

Boverket

Stina Jonfjård

Diarienumr.: 2002/2019

Vår ref:

Diarienumr.: R2019-22

Helena Sjögren

Helena.sjogren@skogsindustrierna.se

Tel 072 585 72 35

Yttrande över remiss: Förslag till Boverkets allmänna råd om omgivningsbuller från industriell verksamhet och annan verksamhet med likartad ljudkaraktär vid planläggning och bygglovsprövning av bostäder m.m.

Skogsindustrierna **motsätter sig** förslaget om allmänna råd om omgivningsbuller från industriell verksamhet. Detta för att vi ser alltför stor risk för att detta skulle innebära:

- Konflikt med gällande miljötillstånd
- Försämrad möjlighet att utveckla verksamheter
- Ökade kostnader för industrin

Boverket skriver att avsikten med de allmänna råden är att underlätta och förenkla planläggning och bygglovsansökningar av nya bostäder i områden som är exponerade för industri- eller annan verksamhetsbuller. Detta har även påverkan på de anläggningar som får tätare eller ny bebyggelse i sin närhet. Skogsindustrins anläggningar påverkar sin omgivning med buller och arbetar hårt för att störa så lite som möjligt. Trots att industrin i många fall fanns på platsen före bebyggelsen finns det flera exempel på att acceptansen för industrins ljud och behov av trafik har minskat.

Stora industrier är igång dygnet runt alla dagar om året. Det betyder att de bidrar med ljud under dygnets alla timmar och att gränsvärdena för nattetid vanligen är de mest problematiska.

Skogsindustrierna ser vikten av samhällsutveckling med bra boende för fler människor. En god närmiljö på orter där skogsindustrin finns är också viktigt för rekrytering av kompetent personal. I många fall är det just bostäder för anställda som är anledningen till att det tidigare byggdes relativt nära industrier. Det var på den tiden då närhet till arbetet prioriterades mycket högt. Vi ser också vikten av en hälsosam miljö och önskar därför en balans där både industri och människor kan trivas och utvecklas.

Skogsindustrierna är massa-, och pappers- och den trämekaniska industrins bransch- och arbetsgivarorganisation. Skogsindustrierna företräder ett 50-tal massa- och pappersbruk i sammanlagt 22 koncerner/företag och cirka 115 sågverk i ett 60-tal koncerner/företag, samt ett antal företag med nära anknytning till massa-, pappers-, eller trävarutillverkning. Arbetsgivarverksamheten bedrivs tillsammans med gruvsektorn och stål- och metallsektorn inom organisationen Industriarbetsgivarna. Inom Skogsindustrierna ingår verksamheten Svenskt Trä och sekretariatet för Biolnnovation. Skogsindustrin sysselsätter nära 55 000 personer och exporterade för 145 miljarder kronor 2018.

Konflikt med gällande miljötillstånd

Många industrier har miljötillstånd som när det gäller bullernivåer refererar till närmaste bebyggelse. Då Boverket skriver att en del av syftet med det allmänna rådet är att kunna bygga närmare industrier ändras även industrins referens. En industri som har utrett bullerfrågan, gjort lämpliga åtgärder och följer sina tillstånd kan hamna i en ny situation där avståndet till bebyggelse kan riskera krympa. Det finns därmed risk att deras förutsättningar försämras. Ett system som skapar möjlighet till ökat byggande i bullerutsatta miljöer måste vara baserat på de bullernivåer som vid prövning enligt MB kan accepteras. Idag har många industriella verksamheter bullergränsvärden på 45dB(A). Om bebyggelse tillåts flyttas närmare till nivån 50 dB kan industrin plötsligt överskrida sitt redan givna miljötillstånd.

Industrin vill inte att varken de eller nyinflyttade ska drabbas av olägenheter.

Försämrad möjlighet att utveckla verksamheter

Skogsindustrierna finner det oacceptabelt att industrins långsiktiga utvecklingsförmåga offras för att möjliggöra bostadsbyggande i bullerutsatta lägen. Skogsindustrin driver tillväxt i världens bioekonomi vilket är en nyckel till hur vi ska klara både klimat och positiv samhällsutveckling. Branschen har framtidstro och genomgår till viss del en strukturomvandling vilket gör att produktionen både växer och förändras. Under 2018 investerade den svenska skogsindustrin 15,4 miljarder kronor i sina anläggningar. Investeringar innebär ombyggnationer och i många fall även behov av nya eller uppdaterade miljötillstånd. En växande industri riskerar att begränsas om det byggs bostäder i områden som tidigare inte detaljplanerats med anledningen av den industriella verksamheten. En förtätning och framtida ökade krav från boende riskerar också att försvåra för utvecklingen av näringslivet. För industriell utveckling krävs det långsiktighet och en möjlighet att växa och förändras över tiden.

Ökade kostnader för industrin

Skogsindustrierna bedömer att Boverkets förslag riskerar att öka kostnaderna för industrin. Myndigheten skriver själva i konsekvensutredningen att "På sikt kan en närmare bostadsbebyggelse ställa krav på industrin att åtgärda den här typen av störningar", "Industrin bär i sammanhanget den tydligaste kostnaden om verksamheten riskerar påverkas av mer närliggande bostadsbebyggelse".

De ökade kostnaderna kan dels vara investeringar i nya bullerdämpande åtgärder, krav på kostsamma utredningar eller i värsta fall begränsningar i produktion.

Skogsindustriell verksamhet och buller

Skogsindustrierna anser att buller är en viktig samhällsfråga och branschen har sedan lång tid tillbaka arbetat för att begränsa bullret från verksamheterna. Flertalet anläggningar har idag bullervillkor, gällande vid närmaste bostadsbebyggelse, i intervallet 45–50 dBA nattetid. Villkoren fastställs av Mark- och miljödomstolarna eller av miljöprövningsdelegationerna och bygger på en skälighetsbedömning av vilka försiktighetsmått som ska vidtas. Det är verksamhetsutövarens ansvar att i detta sammanhang visa vilka åtgärder som medför orimliga kostnader i förhållande till vunnen nytta.

De skogsindustriella anläggningarna etablerades långt innan buller betraktades som ett problem. Avståndet till bebyggelsen är därför ofta kort. Att reducera bullret till dagens nivåer har krävt stora investeringar och stora resurser läggs på underhåll för att vidmakthålla statusen på gjorda bullerdämpningar.

Skogsindustrierna motsätter sig därmed förslaget om allmänna råd om omgivningsbuller från industriell verksamhet.

Stockholm

2019 09 20

För Skogsindustrierna

Helena Sjögren
Miljödirektör